



Број: 02-020-30/23
Датум: 09.03.2023. године

На основу члана 69. став (1). тачка а) и члана 70. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број: 39/14 и 59/22), члана 16. став (1) Правилника о поступку јавних набавки роба, услуга и радова у Општини Оштра Лука („Службени гласник Општине Оштра Лука“, број: 7/18), а у вези Рјешења Канцеларије за разматрање жалби, Филијала Бања Лука, број: ЈН2-02-07-1-134-6/23 од 22.02.2023. године, те на основу члана 59. и 82. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број: 97/16, 36/19 и 61/21), и члана 60. Статута општине Оштра Лука („Службени гласник општине Оштра Лука“, број: 6/15 и 9/17), Начелник Општине Оштра Лука, доноси:

О Д Л У К У о избору најповољнијег понуђача

I

У складу са Рјешењем Канцеларије за разматрање жалби, Филијала Бања Лука, број: ЈН2-02-07-1-134-6/23 од 22.02.2023. године поништена је Одлука о избору најповољнијег понуђача, број: 02-020-200/22 од 28.12.2022. године.

II

Као најповољнији понуђач у поступку јавне набавке под називом: „Дио радова изградње водовода у централном дијелу општине Оштра Лука“ - референца: 02-404-80/22, који је објављен на порталу јавних набавки под бројем: 1158-1-3-62-3-32/22, изабрана је Група понуђача „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор.

III

(1) У поступку јавне набавке из тачке II ове Одлуке достављене су 4 (четири) понуде, и то од понуђача: „ЕГИЋ-КОП“ д.о.о. Бања Лука, „ПРИЈЕДОРПУТЕВИ“ а.д. Приједор, Група понуђача: „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор и Група понуђача: „УНИВЕРЗАЛ БС“ д.о.о. Бања Лука и „ГЕОКОП“ д.о.о. Дервента.

(2) Понуде достављене од стране понуђача „ПРИЈЕДОРПУТЕВИ“ а.д. Приједор, и Групе понуђача: „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор оцијењене су као прихватљиве.

(3) Понуде достављене од стране понуђача „ЕГИЋ-КОП“ д.о.о. Бања Лука и Групе понуђача: „УНИВЕРЗАЛ БС“ д.о.о. Бања Лука и „ГЕОКОП“ д.о.о. Дервента су неприхватљиве, односно исте су одбачене.

IV

(1) Уговор о јавној набавци: „Дио радова изградње водовода у централном дијелу општине Оштра Лука“ у износу од 377.777,77 КМ без ПДВ-а, односно 441.999,99 КМ са ПДВ-ом, закључиће се у складу са условима из тендерске документације (реф: 02-404-80/22) са Групом понуђача „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор.

(2) Рок за извршење уговора из става (1) ове тачке је 58 дана, рачунајући у односу на дан када је најповољнији понуђач уведен у посао.

V

(1) Група понуђача, „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор, доставила је сву доказну документацију за коју је прописано да исту доставља само најповољнији понуђач, те се исти ослобађа поновног достављања поменути документације.

VI

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења, а биће објављена на Интернет страници Општине Оштра Лука и у „Службеном гласнику Општине Оштра Лука“.

Образложење

Поступак ове јавне набавке проведен је отвореним поступком (референца, број: 02-404-80/22), у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, те одредбама осталих подзаконских аката и позитивних прописа из области јавних набавки. Поступак је покренут прије ступања на снагу последњих измјена Закона о јавним набавкама (10.12.2022. године).

Поступак јавне набавке покренут је Одлуком уговорног органа, број: 02-020-184/22 од 25.11.2022. године, и за исту је на Порталу јавних набавки објављено обавјештење, број: 1158-1-3-62-3-32/22 Тендерска документација била је доступна у систему Е-набавке, а за поступак није предвиђено провођење Е-аукције. Тендерску документацију је преузело 16 понуђача.

До крајњег рока за пријем понуда пристигле су четири понуде, и то од понуђача „ЕГИЋ-КОП“ д.о.о. Бања Лука, „ПРИЈЕДОРПУТЕВИ“ а.д. Приједор, Групе понуђача: „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор и Групе понуђача: „УНИВЕРЗАЛ БС“ д.о.о. Бања Лука и „ГЕОКОП“ д.о.о. Дервента.

Комисија именована за ову јавну набавку засједала је 21.12., 27.12.2022. године и 08.03.2023. године.

Записником од 21.12.2022. године констатовано је да су вриједности по поткритеријумима у достављеним понудама гласиле:

1. „ЕГИЋ-КОП“ д.о.о. Бања Лука
Поткритеријум 1: Понуђена цијена без ПДВ-а (и са урачунатим попустом): 375.885,36 КМ
- попуст није понуђен
Поткритеријум 2: Рок извршења уговора: 60 дана
2. „ПРИЈЕДОРПУТЕВИ“ а.д. Приједор
Поткритеријум 1: Понуђена цијена без ПДВ-а (и са урачунатим попустом): 404.850,11 КМ
- попуст није понуђен
Поткритеријум 2: Рок извршења уговора: 110 дана
3. Група понуђача: „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор
Поткритеријум 1: Понуђена цијена без ПДВ-а (и са урачунатим попустом): 377.777,77 КМ
- попуст није понуђен
Поткритеријум 2: Рок извршења уговора: 58 дана
4. Група понуђача: „УНИВЕРЗАЛ БС“ д.о.о. Бања Лука и „ГЕОКОП“ д.о.о. Дервента
Поткритеријум 1: Понуђена цијена без ПДВ-а (и са урачунатим попустом): 419.162,70 КМ
- попуст није понуђен
Поткритеријум 2: Рок извршења уговора: 59 дана

Истим записником констатовано је да је понуђач „ПРИЈЕДОРПУТЕВИ“ а.д. Приједор доставио минимално тражену документацију, а да неправилности у документацији нису утврђене. Такође, констатовано је да је Група понуђача: „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор, доставила сву тражену документацију, с тим да су за оба члана групе актуелни изводи из судског регистра достављени у форми овјерене копије. Такође, у саставу ове понуде је достављен и уговор о заједничком наступању којим су уређени односи између чланова ове групе. Неправилности ни у документацији достављеној у саставу ове понуде нису утврђене.

Записником од 21.12.2022. године констатовано је да је понуђач „ЕГИЋ-КОП“ д.о.о. Бања Лука доставио је минимално тражену документацију. Међутим, тачком 3.4.1. тендерске документације прописано је да понуђачи или заједно, чланови групе понуђача морају доказати успјешно искуство у реализацији уговора о истим или сличним радовима као из овог предмета набавке. Успјешно искуство у овом случају подразумева да је понуђач у најдужем року од прије пет година - рачунајући од дана истека рока за пријем понуда, успјешно извршио бар један уговор о наведеним пословима у минималној вриједности од 380.000,00 КМ без ПДВ-а.

Комисија је увидом у понуду понуђача „ЕГИЋ-КОП“ д.о.о. Бања Лука, утврдила да достављена потврда о добром извршењу уговора (лист број 25) гласи на износ од 378.070,88 КМ што је ниже од минималне вриједности прописане тендерском документацијом – потврда је издана за изведене радове на изградњи водоводног система. Такође, утврђено је да је на листу број 26 достављена проста копија анекса уговора који се односи на повећање вриједности уговора на којег се односи претходно наведена потврда. Међутим, чак и да је поменута копија анекса уговора достављена у форми овјерене копије, истим се не доказује да су радови заиста и извршени у вишем износу од износа из већ поменуте потврде. У саставу понуде је такође, на листу 24 достављена још једна потврда о добром извршењу уговора која гласи на износ од 263.725,50 КМ, међутим, тендерском документацијом у тачки 3.4.1. је прописано да уговорни орган неће признати искуство у реализацији више уговора с циљем сабирања вриједности истих до висине прописаног услова.

Обзиром на наведено, Комисија је била у обавези да на понуду достављену од стране ЕГИЋ-КОП“ д.о.о. Бања Лука примјени члан 68. став (4), тачка и) Закона о јавним набавкама, односно - наведена понуда је одбачена и није разматрана у даљем току прегледа и оцјене понуда.

Анализом рачунске тачности која је видљива у записнику од 21.12.2022. године, код понуде достављене од стране групе понуђача „УНИВЕРЗАЛ БС“ д.о.о. Бања Лука и „ГЕОКОП“ д.о.о. Дервента утврђене су следеће грешке:

1. У понуди достављеној од стране групе понуђача „УНИВЕРЗАЛ БС“ д.о.о. Бања Лука и „ГЕОКОП“ д.о.о. Дервента, у Обрасцу за цијену понуде утврђене су грешке:
 - у ставци 4.6. (која се односи на *израду пролаза испод магистралне цесте утискивањем заштитне челичне цијеви ДН500 на дионици SM-21 цијевовода*) за количину од 11,07m и изражену јединичну цијену од 290,00 КМ изражена је укупна цијена ове ставке у износу од 3.210,40 КМ – провјером је утврђено да укупна цијена ове ставке мора износити 3.210,30 КМ,
 - у ставци 15.1. (која се односи на *дионицу - Гравитационо транспортног цијевовода*) за количину од 2.256,82m³ и изражену јединичну цијену од 7,00 КМ изражена је укупна цијена ове ставке у износу од 15.937,74 КМ – провјером је утврђено да укупна цијена ове ставке мора износити 15.797,74 КМ,
 - Аналогно горе утврђеним грешкама, произашла је грешка у укупној цијени свих ставки без ПДВа:
 - за укупну цијену свих ставки без ПДВ-а наведен је износ 419.162,70 КМ – провјером је утврђено да укупна цијена свих ставки без ПДВ-а (укупна цијена са попустом без ПДВ-а) мора износити 419.022,71 КМ
2. У Обрасцу за достављање понуде утврђене су грешке које требају бити исправљене у складу са утврђеним резултатом из Обрасца за цијене:
 - обзиром да је у Обрасцу за цијену понуде утврђена грешка у укупној цијени свих ставки без ПДВ-а (укупној цијени са попустом без ПДВ-а) потребно је и у овом обрасцу исправити ставку „Цијена наше понуде (без ПДВ-а)“ са 419.162,70 КМ на износ од 419.022,71 КМ
 - на основу нове цијене из претходне алинеје, утврђено је да износ ПДВ-а и укупна цијена за уговор морају гласити:
 - пдв на цијену понуде, износ од 71.233,86 КМ, и
 - укупна цијена за уговор са ПДВ-ом, износ од 490.256,57 КМ.

Извршена је исправка утврђених рачунских грешака:

- у Обрасцу за цијену понуде у ставки 4.6. исправља се грешка на начин да укупна цијена по ставки више не износи 3.210,40 КМ, већ се исправља на износ од 3.210,30 КМ,
- у Обрасцу за цијену понуде у ставки 15.1. исправља се грешка на начин да укупна цијена по ставки више не износи 15.937,74 КМ, већ се исправља на износ од 15.797,74 КМ,

- у Обрасцу за цијену понуде Укупна цијена свих ставки без ПДВ-а (као и Укупна цијена са попустом без ПДВ-а), више не износи 419.162,70 КМ, већ се исправља на износ од 419.022,71 КМ.

Такође, исправљене су грешке и у Обрасцу за достављање понуда:

- ставка – „Цијена наше понуде (без ПДВ-а)“ више не износи 419.162,70 КМ већ се исправља на износ од 419.022,71 КМ,
- ставка - износ ПДВ-а више не износи 71.257,66 КМ, већ се исправља на износ од 71.233,86 КМ,
- ставка - укупна цијена за уговор са ПДВ-ом више не износи 490.420,36 КМ, већ се исправља на износ од 490.256,57 КМ.

Обзиром на утврђено, постојала је потреба да се групи понуђача „УНИВЕРЗАЛ БС“ д.о.о. Бања Лука и „ГЕОКОП“ д.о.о. Дервента упути захтјев за прихватање исправке рачунских грешака.

Записником од 27.12.2022. године утврђено је да је захтјев за прихватање исправке рачунске грешке упућен представнику наведене групе понуђача путем електронске поште дана 22.11.2022. године. (четвртак) – крајњи рок за достављање сагласности на исправку рачунске грешке је (обзиром на дане викенда) био 26.12.2022. године.

У остављеном року група понуђача „УНИВЕРЗАЛ БС“ д.о.о. Бања Лука и „ГЕОКОП“ д.о.о. Дервента није доставила неопходну сагласност на исправку рачунске грешке, те је Комисија била у обавези да на понуду достављену од стране овог понуђача примјени члан 68. став (4), тачка г) Закона о јавним набавкама, односно наведена понуда је одбачена и није разматрана у даљем току прегледа и оцјене понуда.

Извршено је рангирање преосталих - прихватљивих понуда:

1. „Група понуђача: „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор
Укупан број бодова: 100,00
2. „ПРИЈЕДОРПУТЕВИ“ а.д. Приједор
Укупан број бодова: 89,25

Комисија је на основу утврђеног ранга дала препоруку Начелнику општине да се уговор у поступку јавне набавке под називом: „Дио радова изградње водовода у централном дијелу општине Оштра Лука“ додијели Групи понуђача „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор.

Општина Оштра Лука је донијела Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: 02-020-200/22 од 28.12.2022. године на коју је понуђач „ПРИЈЕДОРПУТЕВИ“ а.д. Приједор изјавио жалбу. Достављена жалба је са изјашњењем прослијеђена надлежној Канцеларији за разматрање жалби, те је Канцеларија за разматрање жалби, Филијала Бања Лука донијела Рјешење, број: ЈН2-02-07-1-134-6/23 од 22.02.2023. године којом је поништена донесена Одлука о избору најповољнијег понуђача, број: 02-020-200/22 од 28.12.2022. године и предмет враћен Уговорном органу на поновни поступак.

Кроз достављену жалбу, „ПРИЈЕДОРПУТЕВИ“ а.д. Приједор у понуди прворангираног понуђача (Група понуђача „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор) оспорили су изјаве достављене у смислу члана 45. и 52. Закона о јавним набавкама. Уговорни орган је позивајући се на одредбе Акта, број: 02-02-1-1417-2/20 од 13.07.2020. године којим је Агенција за јавне набавке заузела одређени став, покушала оспорити уложену жалбу, међутим како је претходно већ наведено, Канцеларија за разматрање жалби, Филијала Бања Лука усвојила је уложену жалбу.

У поновном поступку на састанку одржаном 08.03.2023. године, Комисија је поново разматрала понуду достављену од стране Групе понуђача „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор. Комисија има нова сазнања из Пресуде Суда Босне и Херцеговине, број: S13 U 035954 20 U од 26.01.2021. године. У овој Пресуди између осталог, ријешен је идентичан случај као у овом поступку јавне набавке те је иста Пресуда послужила овој Комисији као извор права при разматрању понуде Групе понуђача „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор.

Поновним увидом у наведену понуду, утврђено је да:

Уговорни орган је у поступку оцјене понуда утврдио да у Пуномоћи, број: 01/1-548 од 19.12.2022. године (страна 63 из понуде), која је издана од стране предузећа ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор између осталог јасно стоји да Бијелић Милан „заступа ГП „ГРАДИП“ д.о.о., те да у име предузећа овјерава и потписује изјаве, понуду и документацију везану за јавну набавку Дио радова изградње водовода у централном дијелу општине Оштра Лука“...

Дакле, наведеном Пуномоћи недвосмислено се указује на то да Бијелић Милан заступа ГП „ГРАДИП“ д.о.о., а такође, утврђено је да су у изјаве Анекс 4 и Анекс 5 попуњене подацима који одговарају наведеном пуномоћнику.

Утврђено је и да на страни 67. достављене понуде у Овлашћењу од 19.12.2022. године, које је издано од стране предузећа „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. између осталог јасно стоји да Јелена Ерцег „у име понуђача „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи може вршити све радње у смислу потписивања понуде, изјава и остале документације, присуствовању отварања понуда, те остале радње у току припреме понуде у отвореном поступку јавне набавке: Дио радова изградње водовода у централном дијелу општине Оштра Лука, број: 02-404-80/22“....

Дакле, наведеним Овлашћењем недвосмислено се указује на то да Јелена Ерцег заступа „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о., а такође, утврђено је да су у изјаве Анекс 4 и Анекс 5 попуњене подацима који одговарају именованој.

У овом смислу, Комисија је у Пресуди, број: S1 3 U 035954 20 U од 26.01.2021. године наишла на потпуну подударност случајева јер се истом наводи да је погрешан закључак да наведене изјаве нису ваљане обзиром да исте није попунило и потписало лице овлаштено за заступање, те да се из пуномоћи која је достављена у саставу понуде произилази да је „иста дата за Емину Каравдић од стране директора друштва Исмета Камерића, и то за попуњавање тендерске документације, представљање фирме, тј. потписивање образаца и изјаве, као и да врши све радње везане за тендер/набавку...“. Комисија нарочито истиче да је Суд Босне и Херцеговине кроз наведену Пресуду заузео став да Законом о јавним набавкама није прописано да изјаве из члана 45. и 52. Закона о јавним набавкама може дати искључиво лице овлаштено за заступање. Након ове тврдње у Пресуди се наводи: „Наиме одредбом члана 58. став 1. тачка г) ЗЈН прописано је свака понуда обавезно садржи сљедеће елементе: потпис подносиоца понуде или овлаштеног лица на основу пуномоћи која у том случају мора бити приложена у оригиналу или овјереној копији. Исто значи да се понуда може доставити од лица овлаштеног на основу пуномоћи. Комисија налази да су у понуди Групе понуђача „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор изјаве из члана 45. и 52. Закона потписане од стране овлашћених лица на основу пуномоћи, односно за ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор изјаве су достављене од стране пуномоћника Бијелић Милана, а за „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи изјаве су достављене од стране пуномоћника Јелене Ерцег. Комисија је анализирајући садржај наведене Пресуде и садржај Рјешења на којег је уложена тужба и донешена Пресуда утврдила да су и у овом случају изјаве достављене од стране пуномоћника и да исте нису биле попуњене именом законског заступника (директора).

Ова Комисија сматра да је Пресуда на којој темељи свој став о прихватљивости понуде достављене од стране Групе понуђача „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор довољан извор права. Такође, Комисија у прилог изложеном напомиње да постоје и два скорорија рјешења Канцеларије за разматрање жалби гдје је у идентичним случајевима Канцеларија за разматрање жалби заузела исти став: Рјешење, број JN2-03-07-1-16-8/23 од 26.01.2023. године и Рјешење, број: JN2-03-07-1-213-8/23 од 09.02.2023. године.

Обзиром на све наведено Комисија понуду достављену од стране Групе понуђача „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор сматра прихватљивом. Прихватљивост наведене понуде са аспекта исправности остале документације и утврђивања рачунске тачности је већ утврђена кроз претходна засједања Комисије.

Комисија је, обзиром да је прихватљивост осталих понуда разматрана кроз претходна засједања, извршила ново рангирање понуда:

1. „Група понуђача: „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор
Укупан број бодова: 100,00
2. „ПРИЈЕДОРПУТЕВИ“ а.д. Приједор
Укупан број бодова: 89,25

Комисија је на основу утврђеног ранга дала препоруку Начелнику општине да се уговор у поступку јавне набавке под називом: „Дио радова изградње водовода у централном дијелу општине Оштра Лука“ додијели Групи понуђача „ХИДРО СПЛЕТ“ д.о.о. Трн, Лакташи и ГП „ГРАДИП“ д.о.о. Прњавор.

Уговорни орган је поступио у складу са препоруком Комисије, те је одлучено као у диспозитиву ове Одлуке.

Поука о правном лијеку:

У случају да је уговорни орган у току поступка ове јавне набавке извршио повреду одредби Закона или подзаконских аката, имате право уложити жалбу уговорном органу, на начин и у роковима прописаним чланом 99. и 101. Закона о јавним набавкама.

Достављено:

- Начелнику,
- Понуђачу,
- Министарству финансија,
- Служби за финансије,
- Службеном гласнику,
- Предмету,
- Евиденцији,
- а/а.

Начелник општине
Драган Мاستикоса