

**РЕПУБЛИКА СРПСКА**  
**ОПШТИНА ОШТРА ЛУКА**  
**НАЧЕЛНИК**



**REPUBLIKA SRPSKA**  
**OPŠTINA OŠTRA LUKA**  
**NAČELNIK**

---

Оштра Лука 55, 79263 Оштра Лука, Тел: +387 52 337 200, Факс: +387 52 337 201, e-mail: [jn.ostraluka@gmail.com](mailto:jn.ostraluka@gmail.com)

## **У П У Т С Т В О**

за припрему Буџета општине Оштра Лука за 2025. годину

На основу члана 28. став 1. тачка б. и члана 29. Закона о буџетском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број: 121/12, 52/14, 103/15 и 15/16, у даљем тексту: Закон), Замјеник начелника општине Оштра Лука, утврђује:

## **УПУТСТВО**

за припрему буџета општине Оштра Лука за 2025. годину

1. Овим Упутством се буџетским корисницима дају смјернице, оквири и рокови за припрему и израду буџета Општине Оштра Лука за 2025. годину.
2. Процјеном буџетских средстава и издатака за наредну фискалну годину треба да се обезбиједи ефикасно и ефективно финансирање приоритетних програма, услуга и активности којима се испуњавају социјалне и економске потребе грађана Општине Оштра Лука.
3. С обзиром на несклад потреба и средстава неопходно је да се приликом израде буџета за 2025. годину поштују дате смјернице, оквири и рокови за припрему и израду буџета, при чему полазна основа за финансијско планирање на годишњем нивоу чине елементи дугорочног плана утврђени на нивоу Републике Српске.
4. У складу са чланом 29. Закона, а у вези Документа оквирног буџета Републике Српске за период 2024-2026. године који је сачинила Влада Републике Српске, ово Упутство садржи:
  - 1) основне економске претпоставке и смјернице за припрему нацрта буџета општине Оштра Лука за наредну фискалну годину,
  - 2) опис планиране политике јединице локалне самоуправе,
  - 3) процјену буџетских средстава и издатака општине за наредну фискалну годину,
  - 4) приједлог оквирног износа буџетских издатака за сваког корисника средстава општинског буџета у наредној фискалној години и
  - 5) поступак и динамику припреме буџета општине.

## **I ОСНОВНЕ ЕКОНОМСКЕ ПРЕТПОСТАВКЕ И СМЈЕРНИЦЕ ЗА ПРИПРЕМУ НАЦРТА БУЏЕТА ОПШТИНЕ ОШТРА ЛУКА ЗА 2025. ГОДИНУ**

### **1. ПЛАНСКА ПРЕДВИЂАЊА ИЗ ДОБ-а РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

До момента израде овог Упутства „ДОБ РС за период 2025 – 2027. године“ још увијек није објављен на интернет страници Министарства финансија РС, а имајући у виду дефинисане рокове буџетског календара који се односе на процедуру припреме и усвајања буџета јединица локалне самоуправе (из Закона о буџетском систему РС), Општинска управа Општине Оштра Лука доставља Упутство које се заснива на:

- пројекцијама дијела јавних прихода из ДОБ-а за период 2024. – 2026. године (поменути ДОБ кориштен је код пројекција које се односе на приходе од индиректних пореза);
- увиду у реализацију пореских и непореских прихода Општине Оштра Лука у протеклим годинама, као и извршењу ових прихода у првој половини 2024. године,
- подацима и информацијама које су од значаја за израду овог Упутства.

Када „ДОБ-а РС за период 2025-2027. године“ буде објављен, Општинска управа Општине Оштра Лука може измјенити процјене из овог Упутства у циљу усклађивања Упутства са подацима из „ДОБ-а РС за период 2025-2027. године“.

Обавеза свих корисника буџета Општине Оштра Лука је да податке из „ДОБ-а РС за период 2025. – 2027. године“, када исти буде објављен, користе код планирања и реализације буџетских средстава у наредној 2025. години.

## II ПЛАНСКА ПРЕДВИЂАЊА БУЏЕТА ОПШТИНЕ ОШТРА ЛУКА ЗА 2025. ГОДИНУ

### Опис планиране политике локалних власти

Стабилност и успјешност општинског буџета је показатељ резултата рада и политике локалне власти. Локална власт има намјеру да припреми буџет општине који је реалан, стабилан и остварив, буџет који ће бити ослонац за реализацију развоја и циљева Општине Оштра Лука, те којим би се задовољиле потребе грађана, а све у складу са расположивим средствима. Буџетом за 2025. годину потребно је посебну пажњу посветити покрићу дуговања из претходног периода. Новим буџетом се свакако не смије довести у питање сервисирање дугова по основу дугорочних кредитних задужења, подршка пољопривредним произвођачима, здравству и образовању, те финансирање социјалне и здравствене заштите.

Уважавајући препоруке дате ДОБ-ом 2024 – 2026, те на основу анализе остварења прихода у претходној години и првих пет мјесеци текуће године, утврђена је пројекција средстава у Буџету општине Оштра Лука.

У сљедећој табели која се налази у сљедећем одјељку, приказана је пројекција прихода и прилива буџета општине Оштра Лука. Истичемо да основни ризик за остварење наведене пројекције може бити неизвјесност у погледу поновне појаве пандемије вируса корона или сличних пандемија, те неизвјесност у погледу даљег кретања инфлације.

## III ПРОЦЈЕНА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА И ИЗДАТАКА ОПШТИНЕ ОШТРА ЛУКА ЗА 2025. ГОДИНУ

На бази предвиђања исказаних у ДОБ-у РС за период 2024-2026. година, пројекција прихода јединица локалних самоуправа у периоду 2024-2026. година, процјене кретања пореских и непореских прихода у 2025. години, као и на бази остварења у периоду јануар-јун 2024. године, пројекција укупних буџетских средстава општине Оштра Лука за 2025. годину је 2.342.750 КМ. Структура планираних средстава исказана је у сљедећој табели:

Ред бр.	ВРСТА ПРИХОДА	План за 2024. годину (Ребаланс)	Извршење од 01.01. до 30.06.2024. год.	Планска предвиђања за 2025. год.
1	2	3	4	5
1	Порез на лична примања и приходе од самосталне дјелатности	108.000	54.188	108.000
2	Порези на имовину	22.700	13.001	23.000
3	Порези на промет производа и услуга	300	0	300
4	Приходи од индиректних пореза	1.500.000	733.386	1.620.000
5	Остали порески приходи	5.500	11.054	6.000
6	<b>Укупно порески приходи</b>	<b>1.636.500</b>	<b>811.629</b>	<b>1.757.300</b>
7	Таксе (административне и комуналне)	11.100	6.146	11.000
8	Накнаде	248.000	51.704	255.000
9	Новчане казне	250	0	250
10	Приходи од имовине	1200	500	1200
11	Остали непорески приходи	2.000	2.250	2000
12	<b>Укупно непорески приходи</b>	<b>262.550</b>	<b>60.600</b>	<b>269.450</b>

13	Грантови	1.000	0	1.000
14	Трансфери	286.580	119.949	305.000
15	<b>УКУПНИ БУЏЕТСКИ ПРИХОДИ</b>	<b>2.186.630</b>	<b>992.178</b>	<b>2.332.750</b>
16	Примици за нефинансијску имовину	0	0	0
17	Примици од задуживања	0	0	0
18	Остали примици	10.000	0	10000
19	Неуtroшена намјенска средства ранијих периода	0	0	0
20	Средства суфицита и неуtroшена намјенска средства из претходног периода	256.283	0	0
21	<b>УКУПАН БУЏЕТСКИ ОКВИР</b>	<b>2.452.913</b>	<b>992.178</b>	<b>2.342.750</b>

Ако се изузме утицај средстава суфицита и неуtroшених намјенских средстава из претходног периода, предвиђа се да ће приходи Буџета општине Оштра Лука у 2025. години бити на нешто вишем нивоу у односу на процијењене за 2024. годину.

**Постоји специфичност планирања Буџета општине Оштра Лука за 2025. годину у односу на планирања истих за претходне године – од 01.01.2025. године Дом здравља „СВЕТИ САВА“ Оштра Лука прелази на трезорски систем пословања, те ће се његово пословање одвијати у оквиру Буџета општине Оштра Лука. С тога, по први пут, Дом здравља СВЕТИ САВА“ Оштра Лука ће Општини Оштра Лука доставити Буџетски захтјев, како би исти био уврштен у Буџет општине Оштра Лука за 2025. годину.**

Општина Оштра Лука нема податке о приходима и расходима буџета Дома здравља СВЕТИ САВА“ Оштра Лука у протеклом периоду, те ће се пројектовани приходи и примици ове установе придодати Буџету општине Оштра Лука када буде за примљен Буџетски захтјев.

Сви расходи буџетских корисника морају бити утврђени у буџету и уравнотежени са приходима. Предлажемо буџетским корисницима да сагледају могућност смањења потрошње, а корисницима грантова да сагледају могућност повећања властитих прихода у 2025. години.

Укратко речено, у погледу предвиђања буџета за 2025. годину, неопходно је руководити се принципима рационалности и штедње.

#### **IV ПРИЈЕДЛОГ ОКВИРНОГ ИЗНОСА БУЏЕТСКИХ ИЗДАТАКА ЗА СВАКОГ КОРИСНИКА БУЏЕТА ОПШТИНЕ ОШТРА ЛУКА ЗА 2025. ГОДИНУ**

Сходно одредбама члана 29. став 1. тачка г) Закона, дужни смо информисати буџетске кориснике Општине Оштра Лука о оквирним износима буџетских издатака за сљедећу буџетску годину.

Општина Оштра Лука од 01.01.2025. године ће имати четири потрошачке јединице:

1. Скупштина општине (00810110),
2. Начелник општине (00810120),
3. Општинска управа (00810130), и
4. ЈЗУ Дом здравља „Свети Сава“ Оштра Лука (00810700) - од 01.01.2025. године нова потрошачка јединица.

Оквирни износи буџетских издатака за сваког корисника требају да остану на приближном нивоу из текуће, 2024. године.

## **V ПОСТУПАК И ДИНАМИКА ПРИПРЕМЕ БУЏЕТА ОПШТИНЕ ОШТРА ЛУКА ЗА 2025. ГОДИНУ**

Општина Оштра Лука је централизована управа, те нема формирана одјељења. Због тога ће Општинска управа на челу са Замјеником начелника општине, придржавајући се Законских прописа и овог Упутства припремити дио Нацрта буџета општине Оштра Лука за 2025. годину који се односи само на пословање прве три потрошачке једнице.

Након заступања Буџетског захтјева Дома здравља „Свети Сава“ Оштра Лука, Нацрт буџета ће бити употпуњен подацима из истог и у складу са Законским и подзаконским прописима утврђен и достављен Министарству финансија Републике Српске у сврху прибављања препорука на исти.

Буџетски корисник Дом здравља „Свети Сава“ Оштра Лука, доставља:

- 1) Буџетски захтјев у којем ће приказати све приходе и примитке, као и расходе и издатке, односно све буџетске ставке,
- 2) Све ставке морају бити наративно образложене и прилагођене контном оквиру за буџетске кориснике.

Корисници грант средстава из буџета општине за удружења од интереса за општину Оштра Лука (Општинска Борачка организација Оштра Лука, Ватрогасно друштво Оштра Лука, Општинска организација Црвеног крста Оштра Лука, и Удружење пензионера Приједор – Мјесни одбор Оштра Лука) дужни су Општинској управи доставити информације о потребним средствима и активностима ради планирања расхода по основу ових грантова, најкасније до 15.09.2024. године – овим удружењима биће упућен посебан допис од стране Општинске управе (друштвене дјелатности). Ове информације се достављају у форми прописаној Правилником о критеријумима и поступку за додјелу средстава гранта удружењима од интереса за општину Оштра Лука („Службени гласник Општине Оштра Лука“, број: 11/19) . При томе, потребно је да корисници ових грантова доставе податке на основу којих је утврђена висина средстава као и јасни и мјерљиви циљеви који ће се остварити давањем грантовских средстава. Такође, потребно је да се доставе јасни и мјерљиви показатељи резултата давањем гранта и добра аргументација траженог износа са прецизном намјеном утрошка средстава, а све у складу са поменутиим Правилником.

*За остале кориснике грант средстава (невладине организације, спортска удружења и сл.) средства ће бити планирана у складу са могућностима, а иста ће бити распоређена путем јавног конкурса који ће бити расписан у првом кварталу 2025. године.*

Мјесне заједнице достављају информацију о пројектима које планирају спровести у току 2025. године, а у саставу исте потребно је да наведу процијењени износ потребних средстава. Информација се доставља Координатору за рад са мјесним заједницама, а Координатор обједињену информацију доставља Општинској управи (финансије).

Све активности се морају извршити према сљедећем календару:

Активности	Носилац одговорности	Крајњи датум
Израда и достављање упутства за буџетске кориснике	Начелник и Општинска управа	20. јул
Достављање буџетских захтјева и информација о средствима потребним корисницима грантова	Буџетски корисници / корисници грантова	15. септембар
Разматрање буџетских захтјева и израда Нацрта буџета општине Оштра Лука за 2025. годину	Начелник и Општинска управа	15. октобар
Утврђивање Нацрта буџета и достављање Нацрта буџета општине Оштра Лука за 2025. годину Министарству финансија ради добијања препорука	Начелник и Општинска управа	25. октобар
Скупштина општине Оштра Лука се изјашњава о Нацрту буџета општине и упућује га у јавну расправу	Скупштина општине Оштра Лука	7. новембар
Достављање приједлога буџета за 2025. годину Министарству финансија на сагласност	Начелник и Општинска управа	20. новембар
Достављање буџета општине са датом саглашношћу Министарства финансија Скупштини општине на усвајање	Начелник и Општинска управа	5. децембар
Усвајање буџета општине	Скупштина општине Оштра Лука	15. децембар
Достављање усвојеног буџета Министарству финансија	Општинска управа	24. децембар

Начелник општине и Општинска управа ће најкасније до 25.10.2024. године утврдити Нацрт буџета општине Оштра Лука за 2025. годину.

Према буџетском календару утврђеном у члану 28. Закона, надлежни извршни општински орган утврђује нацрт буџета општине најкасније до 1. новембра и доставља га Министарству финансија ради добијања препорука, а према одредбама члана 28. тачка ђ. Закона, Скупштине општина се изјашњавају о Нацрту буџета општине најкасније до 15. новембра 2024. године. Међутим, Статутом општине Оштра Лука из кога је произашла Одлука о начину организовања и спровођењу јавне расправе, Скупштина општине има надлежност и обавезу да организује јавну расправу о усвојеном нацрту буџета која траје између 7 и 15 дана – због наведеног дати рокови су горњим календаром усклађени на начин како би се испоштовао рок за достављање приједлога буџета за 2025. годину Министарству финансија на сагласност.

Буџет општине Оштра Лука за 2025. годину Скупштина општине треба да донесе до 15. децембра 2024. године, чему ће претходити прибављање сагласности на исти од стране Министарства финансија РС.

Број: 02-400-14/24

Датум: 13.08.2024. године

Замјеник начелника  
Душко Дошеновић