



Број: 02-020-36/21
Датум: 26.02.2021. године

На основу члана 70. став 1. и у вези са чланом 68. став (4) тачка и) Закона о јавним набавкама („Службени гласник Босне и Херцеговине“, број: 39/14), члана 16. став (1) Правилника о поступку јавних набавки роба, услуга и радова у Општини Оштра Лука („Службени гласник Општине Оштра Лука“, број: 7/18), те на основу члана 59. и 82. став 3. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник Републике Српске“, број: 97/16 и 36/19), и члана 60. Статута општине Оштра Лука („Службени гласник општине Оштра Лука“, број: 6/15 и 9/17), Начелник Општине Оштра Лука, доноси:

О Д Л У К У
о избору најповољнијег понуђача

I.

„VEMI“ д.о.о. Бања Лука изабран је као најповољнији понуђач за Набавку погонског горива еуродизел 5 и безоловног бензина 95, за потребе Општине Оштра Лука у 2021/2022. години, референца број: 02-404-13/21, а са достављеном понудом за оквирне количине горива која гласи на слиједећи износ:

- Износ понуде без ПДВ-а: 13.484,40 КМ
- Износ ПДВ-а: 2.292,35 КМ
- Износ понуде са урачунатим ПДВ-ом: 15.776,75 КМ

II.

- (1) У поступку јавне набавке из тачке I. ове Одлуке достављене су 3 (три) понуде, и то од понуђача: „БРЧКО ГАС“ д.о.о. Брчко, „НЕСТРО ПЕТРОЛ“ а.д. Бања Лука и „VEMI“ д.о.о. Бања Лука.
- (2) Понуда достављена од стране понуђача VEMI“ д.о.о. Бања Лука оцијењена је као прихватљива, а понуде понуђача „БРЧКО ГАС“ д.о.о. Брчко, и „НЕСТРО ПЕТРОЛ“ а.д. Бања Лука су одбачене.

III.

- (1) Оквирни споразум о јавној набавци роба: **„Набавка погонског горива еуродизел 5 и безоловног бензина 95, за потребе Општине Оштра Лука у 2021/2022. години“**, закључиће се у складу са условима из тендерске документације са понуђачем VEMI“ д.о.о. Бања Лука.
- (2) **Вриједност укупних плаћања без ПДВ-а која буду произишле из оквирног споразума из става 1. ове тачке Одлуке, не смију прелазити процијењену вриједност набавке, односно не смију прећи износ од укупних 13.541,88 КМ без ПДВ-а** (члан 4. став (7) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда).
- (3) На основу изворних услова из Оквирног споразума из става 1. ове тачке, биће потписан Уговор о набавци предметних роба.

IV.

Ова набавка је проведена конкурентским захјеом за достављање понуда, критеријумом економски најповољније понуде, за коју је објављено обавјештење на Порталу јавних набавки, број: 1158-7-1-10-3-2/21.

V.

Понуђач, „VEMI“ д.о.о. Бања Лука у саставу своје понуде већ је доставио овјерене копије доказне документације из члана 45. став (2) Закона о јавним набавкама, односно из тачке 3.1. Конкурентског захтјева, као и овјерену копију доказа из тачке 3.2. Конкурентског захтјева, те нема обавезу за достављање додатне доказне документације.

VI.

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења, а биће објављена на Интернет страници Општине Оштра Лука и у „Службеном гласнику Општине Оштра Лука“.

Образложење

Поступак ове јавне набавке проведен је поступком конкурентског захтјева (референца, број: 02-404-13/21), у складу са одредбама Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број: 39/14), те одредбама осталих подзаконских аката и позитивних прописа из области јавних набавки.

Поступак јавне набавке покренут је Одлуком уговорног органа, број: 02-020-26/21 од 09.02.2021. године, и за исту је на Порталу јавних набавки објављено обавјештење, број: 1158-7-1-10-3-2/21. Тендерска документација била је доступна у систему Е-набавке, а за поступак није предвиђено провођење Е-аукције. Тендерску документацију је преузело 8 понуђача.

До крајњег рока за пријем понуда пристигле су три понуде, и то од понуђача: „БРЧКО ГАС“ д.о.о. Брчко, „НЕСТРО ПЕТРОЛ“ а.д. Бања Лука и „VEMI“ д.о.о. Бања Лука.

Комисија именована за ову јавну набавку је записником од 25.02.2021. године утврдила да понуда достављена од стране понуђача „VEMI“ д.о.о. Бања Лука, задовољава услове постављене тендерском документацијом, док понуде понуђача „БРЧКО ГАС“ д.о.о. Брчко и „НЕСТРО ПЕТРОЛ“ а.д. Бања Лука не испуњавају захтјеве из тендерске документације, те је ова комисија била у обавези код ових понуда примјенити члан 68. став (4), тачка и) Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ“, број: 39/14), односно понуде понуђача „БРЧКО ГАС“ д.о.о. Брчко и „НЕСТРО ПЕТРОЛ“ а.д. Бања Лука одбацити.

Разлози одбацивања понуда су сљедећи:

1. Понуда понуђача „НЕСТРО ПЕТРОЛ“ а.д. Бања Лука одбачена је јер је учињен пропуст у достављеном Обрасцу за достављање понуде (Анекс 1), односно у овом обрасцу није попуњен дио који се односи на изражавање цијене без ПДВ-а, износа ПДВ-а и укупне цијене за уговор. Чланом 9. став (2), тачка а) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда („Службени гласник БиХ“, број: 90/14 и 20/15) прописано је да понуда мора садржавати попуњен образац за понуду, а тачком 4.6 Тендерске документације (Конкурентског захтјева) прописано је који се елементи цијене уносе у образац за достављање понуде. Разматрајући уочене недостатке, Комисија је утврдила да је понуда понуђача „НЕСТРО ПЕТРОЛ“ а.д. Бања Лука достављена на начин који је у супротности са чланом 9. став (2), тачка а) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда и са тачком 4.6 Тендерске документације (Конкурентског захтјева). На основу наведеног Комисија је била у обавези примјенити члан 68. став (4), тачка и) Закона о јавним набавкама, односно понуду понуђача „НЕСТРО ПЕТРОЛ“ а.д. Бања Лука одбацити.
2. Понуда понуђача БРЧКО ГАС“ д.о.о. Брчко одбачена је из разлога што је утврђено да јединична цијена за литар погонског горива не одговара цијени која се налази на достављеним копијама фискалних рачуна, односно:
 - Јединична цијена за литар погонског горива еуродизел 5 у Обрасцу за цијену понуде изражена је у вриједности од 1,547 КМ (без ПДВ), а на копији рачуна која је у саставу ове понуде на страни 25. видљива је цијена једног литра еуродизел 5 горива у износу од 1,83 КМ (са ПДВ-ом). Познато је да се ПДВ плаћа по стандардној стопи од 17%, а када се порез обрачунава на пореску основицу у којој је садржан ПДВ, ПДВ се израчунава по прерачунатој стопи: 14,5299. Ако прерачунату стопу ПДВ-а ставимо у однос са цијеном еуродизела са ПДВ-ом (1,83 КМ) добијемо износ ПДВ-а од 0,266 КМ, односно цијену једног литра без ПДВ-а: 1,564 КМ, а понуђач је у својој понуди као што смо већ поменули навео 1,547 КМ.
 - Исто тако, у понуди овог понуђача у Обрасцу за цијену понуде, јединична цијена за литар погонског горива безоловни бензин 95 је изражена у вриједности од 1,573 КМ (без ПДВ-а), а на копији рачуна која је у саставу ове понуде на страни 25. видљива је цијена безоловног бензина 95 у износу од 1,85 КМ (са ПДВ-ом). Ако прерачунату стопу ПДВ-а ставимо у однос са цијеном безоловног бензина 95 (1,85 КМ) добијемо износ ПДВ-а од 0,269 КМ, односно цијену једног литра без ПДВ-а: 1,581 КМ, а понуђач је као што смо већ поменули у својој понуди навео 1,573.

Наведена одступања која је учинио понуђач „БРЧКО ГАС“ д.о.о. Брчко посматрајући цијену једног литра погонског горива нису значајна, али ако узмемо у обзир да се укупна цијена понуде доставља за оквирни износ од 6600 литара еуродизела и 2000 литара безоловног бензина, долазимо до значајне разлике од 128,20 КМ (посматрамо укупну цијену понуде без ПДВ-а). Овоме ћемо додати још и то да су наведени износи јединичних цијена горива

кориштени и у Обрасцу за израчун оперативних трошкова, те се грешка поновила и у овом обрасцу.

Због специфичности поступка набавке у тендерској документацији у тачци 4.5. је наведено да јединична цијена може бити изражена са цијеном која садржи и више децимала од двије (нпр. 4) – ове одредбе су наведене управо због потребе прецизности понуде. Понуђач је у својој понуди заиста и користио више од двије децимале, али није прецизно израчунао износе јединичних цијена. Такође, у тендерској документацији у тачци 5.1 је прописано *„Копија фискалног рачуна се тражи из разлога, како би се комисија за набавке могла увјерити у истинитост цијене понуђеног погонског горива у тренутку предавања понуде. Фискални рачун чија се копија доставља мора бити издан на бензинској станици понуђача, која је у понуди представљена као најближа згради Општинске управе“* – видимо да је комисија дошла до закључка да се цијене у обрасцу за цијену понуде не подударају са цијенама које су представљене у копијама фискалних рачуна. Чланом 17. став (5) Упутства за припрему модела тендерске документације и понуда прописано је да се јединична цијена ставке не може сматрати рачунском грешком, односно не може се исправљати.

Због наведеног Комисија је и код ове понуде била у обавези примјенити члан 68. став (4), тачка и) Закона о јавним набавкама, односно понуду понуђача „БРЧКО ГАС“ д.о.о. Брчко одбацити.

Комисија је утврдила да је једина прихватљива и најповољнија понуда - понуда понуђача VEMI“ д.о.о. Бања Лука те да је иста евидентно и прва у рангу. На основу утврђеног ранга понуда, Комисија је дала препоруку Начелнику општине да се уговор за набавку погонског горива еуродизел 5 и безоловног бензина 95, за потребе Општине Оштра Лука у 2021/2022. години додијели понуђачу VEMI“ д.о.о. Бања Лука, као понуђачу који је доставио једину прихватљиву и најповољнију понуду. Уговорни орган је поступио у складу са препоруком Комисије, те је одлучено као у диспозитиву ове Одлуке.

Поука о правном лијеку:

У случају да је уговорни орган у току поступка ове јавне набавке извршио повреду одредби Закона или подзаконских аката, имате право уложити жалбу уговорном органу, на начин и у роковима прописаним чланом 99. и 101. Закона о јавним набавкама.

Достављено:

- Начелнику,
- Понуђачу,
- Служби за финансије,
- Службеном гласнику,
- Предмету,
- Евиденцији,
- а/а.

Начелник општине
Драган Мاستикоса